**ОТЧЕТ**

Контрольно – счетной палатой МО «Город Мирный» согласно плану работы на 2021 год п.2.3. проведена плановая проверка исполнения муниципальной программы «Обеспечение пожарной безопасности, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» на 2017-2022 годы.

Предмет контрольного мероприятия: Муниципальные правовые акты, распорядительные документы, муниципальные контракты, договоры на выполнение работ, предоставления услуг, платежные документы и иные документы, подтверждающие использование бюджетных средств, относящиеся к цели проверки и объекту проверки.

Объект контрольного мероприятия: Администрация муниципального образования «Город Мирный» (Отдел по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям).

Период проверки: 01.01.2017 – 31.12.2020 г.

Проверка начата 26 января 2021г., закончена 15 февраля 2021г.

Акт подписан без разногласий.

Вопросы контрольного мероприятия:

- получение полной и достоверной информации об исполнении мероприятий муниципальной Программы;

- проверка целевого использования средств, направленных на реализацию мероприятий муниципальной программы мероприятиям, утвержденным Программой;

- оценка результативности, эффективности и экономности использования средств направленных на реализацию мероприятий утвержденных муниципальной Программой;

- оценка достижения целей муниципальной Программы с учетом количественных показателей, взаимоувязанных с финансовыми затратами, необходимыми для их достижения.

**Результаты проверки:**

При проверке использованы следующие законодательные и нормативные акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» ФЗ-131 от 06.10.2003г.;

Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» ФЗ-68 от 21.12.1994 г.;

Решения ГС от 29.11.2016 г. № III 41-7, от 13.12.2017 №IV-4-2, 13.12.2018 № IV-15-2, от 19.12.2019 № IV-26-2 «О бюджете муниципального образования «Город Мирный»,

Постановление городской Администрации МО «Город Мирный» от 12.12.2014 г. №820 «О порядке разработки. Реализации и оценки эффективности муниципальных целевых программ муниципального образования «Город Мирный» Мирнинского района Республики Саха (Якутия);

Постановление Администрации МО «Город Мирный» от 19.08.2016 г. №855 об утверждении муниципальной целевой программы МО «Город Мирный» «Обеспечение пожарной безопасности, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» на 2017-2022 годы.

Постановление Администрации МО «Город Мирный» от 23.05.2019 г. №653, от 30.07.2019 г. №953, от 03.12.2020 г. №1230 о внесении изменений в муниципальную целевую программу «Обеспечение пожарной безопасности, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» на 2017-2022 годы.

Муниципальные контракты, конкурсная документация, акты приемки выполненных работ, платежные поручения о перечислении средств за выполненные работы. Данные сведения получены с сайта zakupki.gov.ru.

Фактов непредставления документов или препятствий в проведении проверки не было.

1. Нормативно-правовое регулирование

Муниципальная программа «Обеспечение пожарной безопасности, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» на 2017-2022 годы (далее по тексту - Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах реализации местного самоуправления в Российской Федерации». Согласно ст.14 к вопросам местного значения поселения относятся:

п.8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

п.9) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;

п.23) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» ФЗ-68 от 21.12.1994 г.

Статья 24 Финансовое обеспечение установленных настоящим Федеральным законом мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций муниципального характера (за исключением чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров) является расходным обязательством муниципального образования.

Статья 25. Создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Указанные резервы создаются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также организациями.

Порядок создания и использования указанных в части первой настоящей статьи резервов (резервных фондов) и порядок восполнения использованных средств этих резервов определяются соответственно Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями.

Программа утверждена постановлением Администрации МО «Город Мирный» от 19.08.2016 г. №855 об утверждении муниципальной целевой программы МО «Город Мирный» «Обеспечение пожарной безопасности, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» на 2017-2022 годы.

Координатором программы является 1-й зам. Главы Администрации по ЖКХ имущественным и земельным отношениям.

Основные разработчики программы: Отдел по ГО и ЧС городской Администрации.

*Изменения и дополнения в целевую программу вносились три раза:*

- Постановлением Администрации МО «Город Мирный» от 23.05.2019 г. № 653, от 30.07.2019 г. №953, от 03.12.2020 г. № 1230 «О внесении изменений в муниципальную целевую программу МО «Город Мирный» «Обеспечение пожарной безопасности, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» на 2017-2022 годы, утвержденную Постановлением городской Администрации от 19.08.2016 № 855.

Паспортом Программы определены цели и задачи муниципальной Программы.

***Цель программы*** – Обеспечение пожарной безопасности, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

***Задачи программы:***

- совершенствование системы обеспечения пожарной безопасности;

- создание эффективной системы обучения населения мерам пожарной безопасности по месту жительства, работы, учебы;

- совершенствование противопожарной пропаганды и агитации;

- защита территории г. Мирного от лесных пожаров;

- создание резерва материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации ЧС;

- оказание помощи населению г. Мирного, пострадавшего от пожаров;

- создание эффективной комплексной системы экстренного оповещения населения.

***Перечень основных мероприятий:***

- мероприятия по совершенствованию системы обеспечения пожарной безопасности;

- мероприятия по укреплению системы обучения населения в области пожарной безопасности;

- информационно-пропагандистское обеспечение мероприятий по пожарной безопасности;

- мероприятия по защите г. Мирного от лесных пожаров;

- мероприятия по созданию резерва материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации ЧС;

- мероприятия по оказанию помощи населению г. Мирного, пострадавшего от пожаров;

- мероприятия по созданию комплексной системы экстренного оповещения населения на территории г. Мирного.

***Индикаторы программы:***

* сокращение общего количества пожаров;
* увеличение количества населения, прошедшего инструктаж по соблюдению противопожарных мер;
* увеличение количества школьников, привлеченных в дружины юных спасателей и пожарных;
* сокращение пожаров на объектах жилого фонда;
* сокращение количества лиц, пострадавших от пожаров;
* недопущение ЧС, связанных с природными пожарами на территории г. Мирного;
* обеспеченность добровольной пожарной команды (далее – ДПК) материальными ресурсами для локализации и ликвидации ЧС, на территории г. Мирного;
* недопущение крупных ЧС, связанных с пожарами на жилом фонде;
* готовность комплексной системы экстренного оповещения населения к функционированию на территории г. Мирного.

2. Анализ объема финансирования, предусмотренного на реализацию

мероприятий программы

Объем средств на реализацию программы в проверяемый период 2017-2020 годы запланировано всего – 10 383,47 тыс. руб., в том числе: бюджет МО «Город Мирный» – 10 383,47 тыс. руб.

Фактически выделено на мероприятия программы за период 2017-2020 годы, согласно отчету, из бюджета МО «Город Мирный» – 11 077,97 тыс. руб. или 106,69 %. Других источников финансирования муниципальной программы не предусмотрено.

Исполнение программы согласно отчету Отдела по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям:

Финансирование программы за 2017-2020 г.

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Предусмотрено МП | Утверждено Решением ГС | Исполнение (факт) (руб.) | Отклонение | Исполнение МП (%) |
| 2017 | 2 189 379,54 | 2 883 874,54 | 1 865 734,00 | - 1 018 140,54 | 64,7 |
| 2018 | 3 263 933,00 | 3 263 933,00 | 3 026 430,04 | - 237 502,96 | 92,7 |
| 2019 | 2 143 034,96 | 2 143 034,96 | 2 008 062,38 | - 134 972,58 | 93,7 |
| 2020 | 2 787 126,00 | 2 787 126,00 | 1 724 542,25 | - 1 062 583,75 | 61,9 |
| **Всего** | **10 383 473,50** | **11 077 968,50** | **8 624 768,67** | **- 2 453 199,83** | **77,9** |

Расходование средств на мероприятия муниципальной программы производится на основании заключенных и исполненных муниципальных контрактов.

Согласно отчету Отдела по ГО и ЧС проведены мероприятия:

2017 г.

- заключен муниципальный контракт на установку оборудования пожарной сигнализации в 53 многоквартирных деревянных домах со сроком исполнения в 2018 г.;

- проведены соревнования по пожарно-прикладному спорту;

- изготовлены видеоролики социальной рекламы по соблюдению мер пожарной безопасности;

- изготовлены листовки и памятки о соблюдении правил пожарной безопасности в жилом доме и даче, при нахождении в лесу и в многоквартирном жилом доме;

- установлены две пожарные емкости на территории ОНТ «Горняк»;

- произведены мероприятия по обновлению минерализованных полос в мкр. Заречный и поселок Верхний;

- приобретен инвентарь для добровольных пожарных команд.

Экономия бюджетных средств составила 59 230,0 руб.

2018 г.

- установлен 41 пожарный извещатель с GSM-модулем;

- проведены соревнования по пожарно-прикладному спорту;

- изготовлены видеоролики социальной рекламы по соблюдению мер пожарной безопасности;

- изготовлены листовки и памятки о соблюдении правил пожарной безопасности в жилом доме и даче, при нахождении в лесу и в многоквартирном жилом доме;

- произведены мероприятия по обновлению минерализованной полосы на территории ОНТ «Горняк»;

- приобретен бензогенератор 5,5 кВт, ранцевые лесные огнетушители;

Экономия бюджетных средств составила 237 502,96 руб.

2019 г.

- произведены мероприятия по обустройству минерализованных полос в мкр. Заречный и поселок Верхний;

- поставка и монтаж оборудования пожарной сигнализации в 41 деревянном многоквартирном жилом доме (100 извещателей);

- установлено три новых пожарных гидранта;

- проведены соревнования по пожарно-прикладному спорту за счет спонсорских средств;

- изготовлены листовки и памятки о соблюдении правил пожарной безопасности в жилом доме и даче, при нахождении в лесу и в многоквартирном жилом доме, профилактики правонарушений и преступлений, в т.ч. мошенничества;

- поставка медицинских масок и респираторов;

- поставка бензина АИ-95, дизельного топлива.

Экономия бюджетных средств составила 107 086,96 руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы на мероприятия | | | | | |
|  |  |  |  | (тыс.руб.) | |
| Мероприятия | Всего | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| Пожарная сигнализация в деревянных многоквартирных домах | 1 845,91 | 629,69 | 267,67 | 500,00 | 448,56 |
| Установка пожарных гидрантов | 459,24 |  | 148,94 | 148,50 | 161,81 |
| Городские соревнования по пожарно-прикладному спорту | 20,00 | 20,00 |  |  |  |
| Изготовление листовок  в жилом индивидуальном доме | 88,86 | 44,00 | 4,74 | 34,71 | 5,41 |
| в лесу | 59,76 | 44,00 | 7,57 | 8,19 |
| в многоквартирном жилом доме | 89,09 | 60,00 | 13,75 | 15,34 |
| Обустройство минерализованных полос г. Мирный | 855,00 | 855,00 |  |  |  |
| ОНТ "Горняк" | 1 567,50 |  | 1 567,50 |  |  |
| пос. Верхний, мкр. "Заречный" | 1 091,75 |  |  | 1 091,75 |  |
| ОНТ "Пироп" | 1 085,24 |  |  |  | 1 085,24 |
| Поставка бензина АИ-95 | 161,40 |  | 76,20 | 85,20 |  |
| Поставка дизельного топлива | 121,40 |  |  | 121,40 |  |
| Поставка медицинских масок и респираторов | 26,50 |  |  | 26,50 |  |
| Пожарные емкости ОНТ "Горняк" (установка) | 639,26 | 639,26 |  |  |  |
| (покраска) | 189,54 |  | 189,54 |  |  |
| масло моторное | 3,00 |  | 3,00 |  |  |
| Поставка бензогенератора 5,5 кВт | 53,03 |  | 53,03 |  |  |
| Поставка ранцевых огнетушителей | 64,80 |  | 64,80 |  |  |
| Изготовление видеороликов социальной рекламы по соблюдению мер пожарной безопасности | 17,70 | 17,70 |  |  |  |
| Приобретение инвентаря для добровольных пожарных дружин | 185,77 | 185,77 |  |  |  |
|  | 8 624,77 | 1 865,73 | 3 026,43 | 2 008,06 | 1 724,54 |

2020 г.

- установка оборудования пожарной сигнализации для установки в 38 деревянном многоквартирном жилом доме (86 извещателей);

- установлено три новых пожарных гидранта;

- произведены мероприятия по обустройству минерализованной полосы по периметру ОНТ «Пироп»;

- изготовлены листовки и памятки о соблюдении правил пожарной безопасности в жилом доме и даче, при нахождении в лесу и в многоквартирном жилом доме.

В 2020 году были отменены городские соревнования по пожарно-прикладному спорту в связи с запретом проведения массовых мероприятий из-за пандемии коронавирусной инфекции.

Не состоялись закупки на поставку бензина и дизельного топлива.

За период 2017-2020 годы программа профинансирована в сумме 11 077,97 тыс. руб. Фактические расходы составили 8 624,77 тыс. руб. (77,9 %). Экономия 1 253,01 тыс. руб. (11,3 %). Основная часть расходов программы (4 599,49 тыс. руб. или 53,32 %) направлена на обустройство минерализованных полос, на приобретение и установку пожарной сигнализации (1 845,91 тыс. руб. или 21,4 %), на установку и покраску пожарных емкостей на территории ОНТ «Горняк» (828,80 тыс. руб. или 9,6 %).

Муниципальные контракты заключены в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**3. Составление и достоверность финансовой отчетности и отчетности о реализации муниципальной программы.**

Для проверки представлена первичная документация, на основании которой производилось выделение и перечисление денежных средств из бюджета города. В целях организации исполнения данной программы Постановлением Администрации МО «Город Мирный» от 05.11.2019 №1356 утверждены:

- Положение о порядке формирования и расходования средств резервного фонда Администрации муниципального образования «Город Мирный» по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий;

- Положение о порядке создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов Администрации муниципального образования «Город Мирный» в целях гражданской обороны, ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

Все произведенные расходы подтверждены документально. Неправомерных выплат не допущено. Бензин, дизельное топливо зарезервировано на АЗС и находится в подотчете ответственного сотрудника Администрации г. Мирного.

Представленная в отчетах информация об исполнении муниципальной программы является достоверной.

Отчеты о ходе реализации муниципальной программы (далее – Отчет) за 2017, 2018, 2019, 2020 год представлялись ответственным исполнителем, в установленный срок.

**4. Оценка результативности, эффективности и экономности использования средств, целевые индикаторы.**

Согласно пункту 8 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Управлением экономики и финансов Администрации г. Мирного (далее «Порядок») дается оценка ее исполнения за отчетный год и в целом после ее завершения. Оцениваются нефинансовые и финансовые результаты. Итогом оценки программы является расчет интегрального показателя, на основании которого могут выноситься предложения по дальнейшей реализации Программы.

|  |  |
| --- | --- |
| Интегральное значение индикатора оценки Программы | Качественная характеристика Программы |
| Показатель освоения денежных средств превышает 0,8. | Эффективная (цели достигнуты) |
| Показатель освоения денежных средств менее 0,8 | Неэффективная (цели не достигнуты) |

В программе утверждено 9 целевых индикаторов:

* сокращение общего количества пожаров;
* увеличение количества населения, прошедшего инструктаж по соблюдению противопожарных мер;
* увеличение количества школьников, привлеченных в дружины юных спасателей и пожарных;
* сокращение пожаров на объектах жилого фонда;
* сокращение количества лиц, пострадавших от пожаров;
* недопущение ЧС, связанных с природными пожарами на территории г. Мирного;
* обеспеченность добровольной пожарной команды (далее – ДПК) материальными ресурсами для локализации и ликвидации ЧС, на территории г. Мирного;
* недопущение крупных ЧС, связанных с пожарами на жилом фонде;
* готовность комплексной системы экстренного оповещения населения к функционированию на территории г. Мирного.

В отчете за 2017 и 2019 г. не заполнена колонка фактического исполнения по индикатору «Обеспеченность добровольной пожарной команды (ДПК) материальными ресурсами для локализации и ликвидации ЧС, на территории г. Мирного, при этом в таблице расчета интегрального показателя числовые значения присутствуют.

За проверяемый период (2017-2020 г.) на территории г. Мирного не было допущено ЧС связанных с природными пожарами, а также крупных ЧС связанных с пожарами на жилом фонде.

Из представленных годовых отчетов интегральный показатель составил: 2017 год – 113,8, 2018 год – 104,4, 2019 год – 99,2, 2020 год – 81,3. Итоговая оценка интегрального показателя за проверяемый период составила 99,68 %.

Формат расчета интегральной оценки не соответствует п.8.6 Порядка, который должен быть указан в виде коэффициента, а не в процентном выражении.

**Выводы:**

1. Муниципальная программа была профинансирована в сумме 11 077,97 тыс. руб. из бюджета МО «Город Мирный». Фактическое исполнение составило – 8 624,77 тыс. руб. (77,9 %), экономия 1 253,01 тыс. руб. (11,3 %).
2. Формат расчета интегральной оценки не соответствует п.8.6 Порядка, который должен быть указан в виде коэффициента, а не в процентном выражении.
3. В ходе проверки целевого характера использования предусмотренных бюджетных ассигнований установлено, что средства, выделенные из бюджета города, израсходованы на цели, обозначенные в муниципальной программе, подтверждены первичными документами и способствовали реализации установленных задач.
4. По вопросу составления и достоверности финансовой отчетности о реализации муниципальной программы нарушений не установлено.

**Предложения:**

1. Расчет интегрального показателя производить в соответствии с утвержденным Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Город Мирный» от 12.12.2014 г. №820.

Председатель

Контрольно-счетной палаты А.С. Ульчугачев